

Копия
Сухина

Верещийма И.А.
Чумаков И.С.



Начальнику отдела
образования

Сухина

**АДМИНИСТРАЦИЯ
КИРОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
ул. Советская, 57, пгт. Кировский, 692091
тел факс: (42354) 21-7-03
E-mail: kirovsky@mo.primorsky.ru

С.В. Сухина

ул. Советская, д. 57,
п. Кировский, Кировский район,
Приморский край, 692091

13.05.2022

2291

На №

Решением Кировского районного суда от 27 апреля 2022 г. Дело №2-284/2022 на Администрацию Кировского муниципального района Приморского края возложена обязанность, осуществить финансирование расходов, связанных с устранением нарушений требований к антитеррористической защищенности здания детского оздоровительного лагеря «Мечта с. Подгорное муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Патриот» пгт. Кировский Кировского района», в течении 4 (четырёх) месяцев после вступления решения суда в законную силу. На детский оздоровительный лагерь «Мечта» с. Подгорное МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский Кировского района» в течении 3 (трех) месяцев после осуществления финансирования расходов администрацией Кировского муниципального района оснастить здание, расположенное по адресу: Приморский край, с. Подгорное, ул. Таежная, д. 10А: системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии РФ или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Предлагаем Вам принять меры к исполнению решения суда.

Начальник управления муниципальной
собственности, архитектуры и
правовой экспертизы

И.А. Шелков

Исп. Шпарун Мария Олеговна
Тел: 8(423) 22-2-84

*Вх 1113
от 16.05.2022*

РЕШЕНИЕ
Имнем Российской Федерации

27 апреля 2022 г.

пгт. Кировский
Кировский районный суд Приморского края в составе:
председательствующего судьи Щербелева А.Ю., заместителя прокурора Кировского района Червонопрапорного Р.В., представителя ответчика администрации Кировского муниципального района Шелкова И.А., представителя ответчика МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» Чужакова М.С.,
при секретаре Гончарук А.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению заместителя прокурора Кировского района Приморского края в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к администрации Кировского муниципального района Приморского края, муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению дополнительного образования «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» о возложении обязанности,

у с т а н о в и л:

заместитель прокурора Кировского района Приморского края в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц обратился в суд с иском к администрации Кировского муниципального района Приморского края, МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» о возложении обязанности. Мотивировал требования тем, что в результате проведенной проверки исполнения требований законодательства в сфере противодействия терроризму и антитеррористической защищенности образовательных учреждений установлено, что в ДОЛ «МЕЧТА» с. Подгорное МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» не оснащен системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии РФ или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержания их в исправном состоянии; не обеспечено полное периметральное ограждение объекта (территории) проход-проезд со стороны озера; не обеспечена охрана объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии РФ или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны: не оборудован основной вход в здание контрольно-пропускным пунктом (постом охраны). Указанные обстоятельства могут повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью участников образовательного процесса. Прокурор просит возложить обязанность на администрацию Кировского муниципального района Приморского края в течение 4 месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование расходов, связанных с устранением нарушений требований к антитеррористической защищенности здания ДОЛ «МЕЧТА» с. Подгорное МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский»; возложить обязанность на ДОЛ «МЕЧТА» с. Подгорное МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» в течение 3 месяцев после осуществления финансирования расходов администрацией Кировского муниципального района оснастить здание, расположенное по адресу: Приморский край, Кировский район, с. Подгорное, ул. Таежная, д. 10А: системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии; обеспечить полное периметральное ограждение объекта (территории) проход-проезд со стороны озера; обеспечить охрану объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями

вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии РФ или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудовать основной вход в здание контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Прокурор Червонопрапорный Р.В. в судебном заседании заявленные исковые требования уточнил, просил возложить обязанность на администрацию Кировского муниципального района Приморского края в течение 4 месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование расходов, связанных с устранением нарушений требований к антитеррористической защищенности здания ДОЛ «МЕЧТА» с. Подгорное МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский»; возложить обязанность на ДОЛ «МЕЧТА» с. Подгорное МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» в течение 3 месяцев после осуществления финансирования расходов администрацией Кировского муниципального района оснастить здание, расположенное по адресу: Приморский край, Кировский район, с. Подгорное, ул. Таежная, д. 10А, системой тревожной сигнализации с передачей сообщений о срабатывании в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации, или в систему обеспечения вызова по единому номеру "112", или другие организации, обеспечивающие вызов и прибытие экстренных оперативных служб в соответствии с п. 19 пп. В) постановления Правительства Российской Федерации № 732 от 14.05.2021. В остальной части исковые требования не поддерживает.

Представитель ответчика администрации Кировского муниципального района Приморского края Шелков И.А. в судебном заседании с исковыми требованиями с учетом уточнения, не согласился, представил отзыв на исковое заявление, в котором указал, что обязанность обеспечивать финансирование мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма за счет местного бюджета законодательно не закреплена. Считает, что указанные прокурором законы не содержат для образовательного учреждения и органа местного самоуправления прямой обязанности по оборудованию здания системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии. Считает, что не имеется технической возможности по оборудованию системой передачи тревожных сообщений в связи с отдаленностью, и не устойчивой связью.

Представитель ответчика директор МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» Чужаков М.С. в судебном заседании с исковыми требованиями с учетом уточнения, не согласился, пояснил, что не имеется технической возможности по оборудованию системой передачи тревожных сообщений в связи с отдаленностью, и не устойчивой связью.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, суд считает, что исковые требования, с учетом уточнения, подлежат удовлетворению.

Согласно статье 2 Конституции РФ, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

В пункте 3 статьи 3 Конвенции о правах ребенка определено, что государства-участники Конвенции обеспечивают соответствие учреждений, служб и органов, ответственных за заботу о детях или их защиту, нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора. Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению противодействия терроризму в дошкольных и школьных учреждениях.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные меры профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации

по
35
на
пр
№

ю
об
ос

«
от
бс
м
дс
к

2
о
о
г
ф
г
у
Р

с
с
с
у
Р

с

с

с

с

с

с

с

последствий проявлений терроризма установлены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма (статья 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ).

На основании части 3.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ, юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии с пунктами 2 и 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 части 6 указанной статьи предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Как следует из пункта 8 части 1 статьи 41 Закона об образовании, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В части 2 статьи 41 вышеназванного закона указано, что организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии с пп. 4 п. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) устанавливает Правительство РФ. В отношении образовательных организаций данные Требования установлены:

- Постановлением Правительства РФ N 1421 от 07.11.2019 "Об утверждении Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства

объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" - для учреждений, подведомственных Минобрнауки, и его территориальных органов (для вузов, организаций дополнительного профессионального образования, научных организаций);

- Постановлением Правительства РФ N 1006 от 02.08.2019 "Об утверждении Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" - для учреждений, подведомственных Минпросвещения, и его территориальных органов (для школ, детсадов, ссузов);

- Постановлением Правительства РФ N 732 от 14.05.2021 "Об утверждении Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления" - для организаций отдыха и оздоровления детей.

В названных нормативных актах описаны обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Перечень обязательных мероприятий устанавливается в зависимости от категории опасности, присвоенной тому или иному объекту. Исключением являются объекты, предназначенные для организации отдыха и оздоровления детей, нестационарного типа (представляют собой туристские палатки или иные аналогичные изделия (мобильные конструкции), размещаемые в естественных природно-климатических условиях). Такие объекты не подлежат категорированию, поэтому для них отдельно прописаны обязательные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности.

Выполнение указанных Требований, в том числе в части разработки паспорта безопасности, является обязательным для органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также физических и юридических лиц в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно разработанного, утвержденного и согласованного в октябре 2021 года паспорта безопасности, ДОЛ «МЕЧТА» с. Подгорное МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» отнесен к третьей категории опасности.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой района, установлено, что в ДОЛ «МЕЧТА» с. Подгорное МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский», не обеспечено следующее требование антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к 3 категории, предусмотренное подпунктами «в» пункта 19 Требований утвержденных Постановлением Правительства РФ N 732 от 14.05.2021 (в редакции от 05.03.2022): отсутствует оснащение объектов (территорий) стационарного типа систем тревожной сигнализации с передачей сообщений о срабатывании в подразделения войс национальной гвардии Российской Федерации, или в систему обеспечения вызова в единому номеру "112", или другие организации, обеспечивающие вызов и прибытие экстренных оперативных служб.

Из информации, представленной администрацией Кировского муниципального района, от 25.02.2022 № 846 следует, что до настоящего времени нарушение законодательства не устранены.

Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если не предусмотрено законом и договором (статья 210 ГК РФ).

МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский», по типу - к бюджетн

Устава является администрация Кировского муниципального района. Имущество закреплено за образовательной организацией на праве оперативного управления. (п. 6.1) Одним из источников формирования имущества и финансовых ресурсов образовательной организации являются субсидии на исполнение муниципального задания. (п. 6.12)

Образовательное учреждение МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» гпг. Кировский» имеет в своей структуре загородный детский оздоровительный лагерь «Мечта» с. Подгорное, расположенный по адресу: с. Подгорное ул. Таежная. (п.2.1 Устава)

МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» гпг. Кировский» находится в ведомственном подчинении МКУ ЦОМОУ Кировского муниципального района Приморского края, которое является главным распорядителем бюджетных средств образовательной организации.

На основании пункта 6.1 части 1 статьи 15 Федерального закона 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района. В частности, участие в профилактике терроризма выражается в обеспечении антитеррористической защищенности зданий и сооружений, в которых размещены муниципальные учреждения образования.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона, в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

В пункте 5 части 1 статьи 9 Закона об образовании указано, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Пунктом 26 Требований антитеррористической защищенности № 732 предусмотрено, что контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) стационарного типа осуществляется руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в виде плановых и внеплановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) стационарного типа в целях: а) проверки выполнения на объектах (территориях) стационарного типа требований к их антитеррористической защищенности, а также разработанных в соответствии с ними организационно-распорядительных документов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей; б) оценки эффективности использования систем обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) стационарного типа и реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) стационарного типа; в) выработки и реализации мер по устранению выявленных в ходе проведения проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) стационарного типа недостатков.

Таким образом, допущенное администрацией Кировского муниципального района Приморского края бездействие по неосуществлению надлежащего финансирования образовательного учреждения для организации соответствующих мероприятий по обеспечению охраны объекта (территорий) повлекло несоответствие имеющейся охраны образовательного учреждения Требованиям антитеррористической защищенности № 732.

Действующее законодательство не ставит выполнение органами местного самоуправления выполнение указанных мероприятий в зависимость от их финансовых возможностей.

ДОЛ «МЕЧТА» с. Подгорное МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» относится к числу важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения (объект с массовым пребыванием людей, в том числе несовершеннолетних граждан).

Невыполнение указанных мероприятий отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в учреждении.

В случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено (часть 2 статьи 206 ГПК РФ).

Вместе с этим, суд принимает во внимание п. 17 Требований антитеррористической защищенности № 732 о том, что срок завершения осуществления мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) стационарного типа с учетом объема планируемых работ не должен превышать 24 месяца со дня утверждения акта обследования и категорирования объекта (территории) стационарного типа. Как следует из акта обследования, акт утвержден в октябре 2021 года, срок выполнения мероприятия п. 6.2 п.п.1 определен до 31.05.2022, то есть на момент принятия настоящего решения не истек, вместе с тем, Постановление Правительства РФ № 732 от 14.05.2021, действует с 26.05.2021, а редакции от 05.03.2022, с 13.03.2022, а на ранее возникшие требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, в том числе на спорный объект, согласно паспорту безопасности за июнь 2020 года, действовало постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006, в том числе п. 24-г Требований об оборудовании объекта системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации, или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» со срок выполнения мероприятий до 25.12.2021. Поскольку срок исполнения требуемого мероприятия по постановлению Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006, истек, а по постановлению Правительства РФ № 732 от 14.05.2021 (в ред.от 05.03.2022) и акту обследования и категорирования объекта образования (октябрь 2021 года) истекает 31.05.2022, при этом, мер по оборудованию объекта системами передачи тревожных сообщений до сих пор не принято, учитывая изложенное, исходя из обязательности указанных мероприятия и отсутствии их исполнения на момент рассмотрения спора, суд приходит к выводу об удовлетворении требований заместителя прокурора в части возложения на ответчиков обязанности по выполнению вышеуказанных мероприятий в искоженные сроки.

Доводы ответчиков о том, что не имеется технической возможности оборудовать объект системами передачи тревожных сообщений, суд считает не обоснованными, поскольку в нарушение ст.56 ГПК РФ не представлено этому доказательств.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 198 ГПК РФ, суд

решил:

исковые требования заместителя прокурора Кировского района Приморского края в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к администрации Кировского муниципального района Приморского края, муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению дополнительного образования «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» о возложении обязанности – удовлетворить.

Обязать администрацию Кировского муниципального района Приморского края в течение 4 (четырёх) месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование расходов, связанных с устранением нарушений требований к антитеррористической защищенности здания детского оздоровительного лагеря «МЕЧТА» с. Подгорное муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский Кировского района».

Обязать детский оздоровительный лагерь «МЕЧТА» с. Подгорное Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский Кировского района» в течение 3 (трех) месяцев после осуществления финансирования расходов администрацией Кировского муниципального района оснастить здание, расположенное по адресу: Приморский край, Кировский район, с. Подгорное, ул. Таежная, д. 10А, системой тревожной сигнализации с передачей сообщений о срабатывании в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации, или в систему обеспечения вызова по единому номеру "112", или другие организации, обеспечивающие вызов и прибытие экстренных оперативных служб.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Приморский краевой суд через Кировский районный суд Приморского края в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Решение в мотивированной форме составлено 27 апреля 2022 года.

Судья

А.Ю. Щербелев

2-284/2022
 Щербелев А.Ю.
 27 04 22

Щербелев А.Ю.
 Щербелев А.Ю.
 27 04 22

27 04 22

Б
 В
 Ъ
 И,
 ая
 ни
 му
 т
 я
 л
 ш
 ер
 ни