



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
КИРОВСКОГО РАЙОНА

ул. Ленинская, 29  
пгт Кировский, 692091

30.04.2021 № 304.2021

В Кировский районный суд Приморского края

**истец:**

Прокурор Кировского района в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц

**ответчики:**

Администрация Кировского муниципального района

ул. Советская, д. 57, пгт. Кировский, Кировский район, Приморский край

✓ МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский»

ул. Площадь Свободы, д. 38, пгт. Кировский

«О возложении обязанности»

## ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой Кировского района проведена проверка исполнения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением дополнительного образования «Детско – юношеская спортивная школа «Патриот» пгт. Кировский Кировского района» (далее - МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский») требований законодательства в сфере противодействия терроризму и антитеррористической защищенности образовательных учреждений, в ходе которой установлено следующее.

В п. 1 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года (ратифицированной постановлением ВС СССР от 13.06.1990 г. № 1559-1) указано, что во всех действиях в отношении детей независимо от того предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В силу п. 3 ст. 3 указанной Конвенции государства - участники, в том числе Российская Федерация, обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам,

ПК № 018906

установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения, а также компетентного надзора.

В соответствии со статьями 2, 20, 38 и 41 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

Согласно подп. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе мест с массовым пребыванием людей.

Основополагающими принципами противодействия терроризму в Российской Федерации в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» являются в том числе следующие:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п. 3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Частями 2, 3 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» определено, что установление обязательных для выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации. В свою очередь органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

В силу ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» юридические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.1999 г. № 384-ФЗ

«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а также в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение требований ст. 16 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» Правительство Российской Федерации утвердило Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – ППР).

В соответствии с п. 61 ППР руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закон РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» его положения об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты.

В соответствии с п. 22 ст. 2 Федерального закон РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная сигнализация - совокупность технических средств, предназначенных для обнаружения пожара, обработки, передачи в заданном виде извещения о пожаре, специальной информации и (или) выдачи команд на включение автоматических установок пожаротушения и включение исполнительных установок систем противодымной защиты, технологического и инженерного оборудования, а также других устройств противопожарной защиты.

В силу п.п. 3, 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного



самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится в том числе создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях; обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии п.п. 2, 15 ч. 3 и п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том числе: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными требованиями; создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников образовательной организации; создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из содержания п.п. 8 и 9 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации.

В силу ч. 2 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Начиная с октября 2017 года к объектам (территориям), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, применялись требования к антитеррористической защищенности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235. Данные требования утратили силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 07.11.2019 № 1421.

Во исполнение требований п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и

формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены соответствующие требования.

Учитывая, что вышеуказанный нормативно правовой акт вступил в силу с 17.08.2019 года, то с указанного времени подлежат обязательному выполнению Требования антитеррористической защищенности № 1006.

Так, согласно п. 17 Требований антитеррористической защищенности № 1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В соответствии с п.п. 18, 19, 20 Требований антитеррористической защищенности № 1006 пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования, своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории), а также воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) в том числе посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

В силу подп. «г» «и» п. 24 Требований антитеррористической защищенности № 1006 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) отнесенных к третьей категории опасности осуществляются мероприятия, направленные на:

- оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;
- исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» осуществляет свою деятельность в здании, расположенном по адресу: Приморский край,



Кировский район, пгт. Кировский, ул. Площадь Свободы, д. 38.

В соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 (которые утратили силу) вышеуказанный объект был отнесен ко второй категории опасности.

В связи с вступлением в законную силу постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (17.08.2019) данный объект подлежал повторному обследованию и паспортизации в соответствии с указанным постановлением.

По состоянию на 07.12.2020 в соответствии с информацией № 8213-340 представленной отделом вневедомственной охраны по г. Лесозаводску – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Приморскому краю обследовано и категорировано с участием представителей ОВО по г. Лесозаводску 31 объект образования, в том числе и МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский», который отнесен к четвертой категории опасности.

В ходе настоящей проверки, установлено, что в МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский», не обеспечены следующие требования антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к 4 категории, предусмотренные п. 24 Требований антитеррористической защищенности № 1006:

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

и) обеспечить полное периметральное ограждение объекта (территории), установить в количестве 78 метров, в целях исключения бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

В ходе проверки, проведенной прокуратурой района в марте 2019 года, установлено, что меры, принимаемые должностными лицами органов местного самоуправления в сфере образовательной деятельности по усилению безопасности и антитеррористической защищенности объектов образования не достаточны МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский», не оборудован средствами передач извещений о происшествиях «Службы 112» или техническими средствами охраны вневедомственной охраны.

По результатам которой 20.03.2019 главе администрации Кировского муниципального района вносилось представление об устранении нарушений требований законодательства о противодействии терроризму, антитеррористической защищенности, которое по результатам рассмотрения признано обоснованным, однако нарушения по настоящее время не устранены.

Из дополнительной информации представленной администрацией Кировского муниципального района от 28.04.2020 № 2249 следует, что установка «тревожных кнопок» в образовательных учреждениях Кировского

района не решит в полной мере вопрос по предъявленным требованиям и планируемым результатам, так как отдел вневедомственной охраны по г. Лесозаводску – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Приморскому краю находится в отдаленности от образовательных учреждений Кировского района в связи с чем, считают нецелесообразным исполнения п. 24 Требований утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006. Денежные средства для установки системы передачи тревожных сообщений и др. не предусмотрены.

Проверки соблюдения требований антитеррористического законодательства проводились прокуратурой района в 2019 и 2021 гг. По результатам их проведения директору МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» вносились представления об устранении нарушений требований законодательства о противодействии терроризму, антитеррористической защищенности, которые по результатам рассмотрения признаны обоснованными.

Вместе с тем, до настоящего времени нарушения законодательства не устранены. Указанное отрицательно сказывается на комплексной безопасности пребывающих в здании учреждения лиц (в том числе несовершеннолетних обучающихся), поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая защищенность образовательного учреждения, что способствует несанкционированному доступу в образовательное учреждение посторонних лиц, не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данного образовательного учреждения, и может способствовать совершению противоправных действий в отношении пребывающих и посещающих лиц, в том числе несовершеннолетних, учебное заведение лиц, повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью, а также ущерба имуществу муниципального образования.

Статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относит вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального района.

В соответствии с пп. 7, 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района; организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в



муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Также согласно с п. 4 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов относятся создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно п.п. 1 ч. 1 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» осуществляет образовательную деятельность на основании Устава.

В силу п. 1.7 Устава МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» учредителем образовательной организации и собственником его имущества является администрация Кировского муниципального района Приморского края.

При этом, администрацией Кировского района не принято надлежащих мер к обеспечению МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» денежными средствами на приведение антитеррористической защищенности учебного заведения требованиям законодательства.

Согласно ст. 12 ГК РФ защита гражданских прав осуществляется, в том числе, путем пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

Согласно ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.



В соответствии с п. 4 ст. 27, п. 3 ст. 35 Федерального закона РФ от 17.02.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

Точное количество заинтересованных в исходе настоящего дела лиц, интересы которых будут затронуты, определить невозможно в силу того, что не представляется возможным установить точное число участников образовательного процесса, поэтому прокурор использует право на обращение в суд в защиту неопределенного круга лиц.

Под неопределенным кругом лиц понимается круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении, а также, в отношении которых невозможно решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них при разрешении дела.

В соответствии с ч. 2 ст. 206 ГПК РФ в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Так, невыполнение вышеуказанных требований может повлечь за собой опасные последствия, которые могут привести к массовой гибели людей, в том числе несовершеннолетних лиц, посетителей и работников, круг которых не определен, поскольку в каждом конкретном случае определить их количество в силу стечения жизненных обстоятельств невозможно.

В связи с изложенным, руководствуясь статьями 27, 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», статьями 45, 131, 132 ГПК РФ,

#### ПРОШУ:

1. Обязать администрацию Кировского района в течении 4 (четырёх) месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование расходов, связанных с устранением нарушений требований к антитеррористической защищенности здания МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский».

2. Обязать МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» в течении 3 (трех) месяцев после осуществления финансирования расходов администрацией Кировского муниципального района оснастить здание, расположенное по адресу: Приморский край, Кировский район, пгт. Кировский, ул. Площадь Свободы, д. 38.

2.1. системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

2.2. обеспечить полное периметральное ограждение объекта (территории), установить в количестве 78 метров, в целях исключения

бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

Приложение: на 2 л.

Прокурор района  
советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a final downward stroke.

В.Н. Прихожденко