



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОГО РАЙОНА

ул. Ленинская, 29
пгт Кировский, 692091

30.04.2011 № 204-2011

В Кировский районный суд Приморского края

истец:

Прокурор Кировского района в защиту прав,
свобод и законных интересов неопределенного
круга лиц

ответчики:

Администрация Кировского муниципального
района

ул. Советская, д. 57, пгт. Кировский, Кировский
район, Приморский край

✓ МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский»

ул. Площадь Свободы, д. 38, пгт. Кировский

«О возложении обязанности»

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой Кировского района проведена проверка исполнения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением дополнительного образования «Детско – юношеская спортивная школа «Патриот» пгт. Кировский Кировского района» (далее - МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский») требований законодательства в сфере противодействия терроризму и антитеррористической защищенности образовательных учреждений, в ходе которой установлено следующее.

В п. 1 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года (ратифицированной постановлением ВС СССР от 13.06.1990 г. № 1559-1) указано, что во всех действиях в отношении детей независимо от того предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В силу п. 3 ст. 3 указанной Конвенции государства - участники, в том числе Российская Федерация, обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам,

ПК № 018906

установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения, а также компетентного надзора.

В соответствии со статьями 2, 20, 38 и 41 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

Согласно подп. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе мест с массовым пребыванием людей.

Основополагающими принципами противодействия терроризму в Российской Федерации в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» являются в том числе следующие:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п. 3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Частями 2, 3 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» определено, что установление обязательных для выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации. В свою очередь органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

В силу ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» юридические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.1999 г. № 384-ФЗ

«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а также в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение требований ст. 16 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» Правительство Российской Федерации утвердило Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – ППР).

В соответствии с п. 61 ППР руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закон РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» его положения об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты.

В соответствии с п. 22 ст. 2 Федерального закон РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная сигнализация - совокупность технических средств, предназначенных для обнаружения пожара, обработки, передачи в заданном виде извещения о пожаре, специальной информации и (или) выдачи команд на включение автоматических установок пожаротушения и включение исполнительных установок систем противодымной защиты, технологического и инженерного оборудования, а также других устройств противопожарной защиты.

В силу п.п. 3, 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного

самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится в том числе создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях; обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии п.п. 2, 15 ч. 3 и п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том числе: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными требованиями; создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников образовательной организации; создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из содержания п.п. 8 и 9 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации.

В силу ч. 2 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Начиная с октября 2017 года к объектам (территориям), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, применялись требования к антитеррористической защищенности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235. Данные требования утратили силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 07.11.2019 № 1421.

Во исполнение требований п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и

формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены соответствующие требования.

Учитывая, что вышеуказанный нормативно правовой акт вступил в силу с 17.08.2019 года, то с указанного времени подлежат обязательному выполнению Требования антитеррористической защищенности № 1006.

Так, согласно п. 17 Требований антитеррористической защищенности № 1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В соответствии с п.п. 18, 19, 20 Требований антитеррористической защищенности № 1006 пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования, своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории), а также воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) в том числе посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

В силу подп. «в» «и» п. 24 Требований антитеррористической защищенности № 1006 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) отнесенных к третьей категории опасности осуществляются мероприятия, направленные на:

- оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

- исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» осуществляет свою деятельность в здании, расположенном по адресу: Приморский край,

Кировский район, пгт. Кировский, ул. Площадь Свободы, д. 38.

В соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 (которые утратили силу) вышеуказанный объект был отнесен ко второй категории опасности.

В связи с вступлением в законную силу постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (17.08.2019) данный объект подлежал повторному обследованию и паспортизации в соответствии с указанным постановлением.

По состоянию на 07.12.2020 в соответствии с информацией № 8213-340 представленной отделом вневедомственной охраны по г. Лесозаводску – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Приморскому краю обследовано и категорировано с участием представителей ОВО по г. Лесозаводску 31 объект образования, в том числе и МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский», который отнесен к четвертой категории опасности.

В ходе настоящей проверки, установлено, что в МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский», не обеспечены следующие требования антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к 4 категории, предусмотренные п. 24 Требований антитеррористической защищенности № 1006:

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

и) обеспечить полное периметральное ограждение объекта (территории), установить в количестве 78 метров, в целях исключения бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

В ходе проверки, проведенной прокуратурой района в марте 2019 года, установлено, что меры, принимаемые должностными лицами органов местного самоуправления в сфере образовательной деятельности по усилению безопасности и антитеррористической защищенности объектов образования не достаточны МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский», не оборудован средствами передач извещений о происшествиях «Службы 112» или техническими средствами охраны вневедомственной охраны.

По результатам которой 20.03.2019 главе администрации Кировского муниципального района вносилось представление об устранении нарушений требований законодательства о противодействии терроризму, антитеррористической защищенности, которое по результатам рассмотрения признано обоснованным, однако нарушения по настоящее время не устранены.

Из дополнительной информации представленной администрацией Кировского муниципального района от 28.04.2020 № 2249 следует, что установка «тревожных кнопок» в образовательных учреждениях Кировского

района не решит в полной мере вопрос по предъявленным требованиям и планируемым результатам, так как отдел вневедомственной охраны по г. Лесозаводску – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Приморскому краю находится в отдаленности от образовательных учреждений Кировского района в связи с чем, считают нецелесообразным исполнения п. 24 Требований утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006. Денежные средства для установки системы передачи тревожных сообщений и др. не предусмотрены.

Проверки соблюдения требований антитеррористического законодательства проводились прокуратурой района в 2019 и 2021 гг. По результатам их проведения директору МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» вносились представления об устранении нарушений требований законодательства о противодействии терроризму, антитеррористической защищенности, которые по результатам рассмотрения признаны обоснованными.

Вместе с тем, до настоящего времени нарушения законодательства не устранены. Указанное отрицательно сказывается на комплексной безопасности пребывающих в здании учреждения лиц (в том числе несовершеннолетних обучающихся), поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая защищенность образовательного учреждения, что способствует несанкционированному доступу в образовательное учреждение посторонних лиц, не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данного образовательного учреждения, и может способствовать совершению противоправных действий в отношении пребывающих и посещающих лиц, в том числе несовершеннолетних, учебное заведение лиц, повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью, а также ущерба имуществу муниципального образования.

Статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относит вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального района.

В соответствии с пп. 7, 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района; организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в

муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Также согласно с п. 4 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов относятся создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно п.п. 1 ч. 1 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» осуществляет образовательную деятельность на основании Устава.

В силу п. 1.7 Устава МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» учредителем образовательной организации и собственником его имущества является администрация Кировского муниципального района Приморского края.

При этом, администрацией Кировского района не принято надлежащих мер к обеспечению МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» денежными средствами на приведение антитеррористической защищенности учебного заведения требованиям законодательства.

Согласно ст. 12 ГК РФ защита гражданских прав осуществляется, в том числе, путем пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

Согласно ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.

В соответствии с п. 4 ст. 27, п. 3 ст. 35 Федерального закона РФ от 17.02.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

Точное количество заинтересованных в исходе настоящего дела лиц, интересы которых будут затронуты, определить невозможно в силу того, что не представляется возможным установить точное число участников образовательного процесса, поэтому прокурор использует право на обращение в суд в защиту неопределенного круга лиц.

Под неопределенным кругом лиц понимается круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении, а также, в отношении которых невозможно решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них при разрешении дела.

В соответствии с ч. 2 ст. 206 ГПК РФ в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Так, невыполнение вышеуказанных требований может повлечь за собой опасные последствия, которые могут привести к массовой гибели людей, в том числе несовершеннолетних лиц, посетителей и работников, круг которых не определен, поскольку в каждом конкретном случае определить их количество в силу стечения жизненных обстоятельств невозможно.

В связи с изложенным, руководствуясь статьями 27, 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», статьями 45, 131, 132 ГПК РФ,

ПРОШУ:

1. Обязать администрацию Кировского района в течении 4 (четырёх) месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование расходов, связанных с устранением нарушений требований к антитеррористической защищенности здания МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский».

2. Обязать МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» пгт. Кировский» в течении 3 (трех) месяцев после осуществления финансирования расходов администрацией Кировского муниципального района оснастить здание, расположенное по адресу: Приморский край, Кировский район, пгт. Кировский, ул. Площадь Свободы, д. 38.

2.1. системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

2.2. обеспечить полное периметральное ограждение объекта (территории), установить в количестве 78 метров, в целях исключения

бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

Приложение: на 34 л.

Прокурор района
советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the left.

В.Н. Прихожденко